

# PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL EN LA COMARCA DE PÁRAMOS Y VALLES PALENTINOS

**PRODER (1996 – 1999)**

**LEADER + (2000 – 2006)**

## "Nuestro Futuro"



## ÍNDICE

<b>1. Introducción .....</b>	<b>3</b>
<b>2. La población en la Comarca de Páramos y Valles Palentinos .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Identidad económica de nuestra comarca .....</b>	<b>6</b>
<b>4. Objetivos de los Programas PRODER y LEADER+ .....</b>	<b>9</b>
<b>5. PRODER (1996 – 1999) .....</b>	<b>10</b>
<b>6. LEADER + (2000 – 2006) .....</b>	<b>18</b>
<b>7. Conclusiones.....</b>	<b>25</b>

## 1. INTRODUCCIÓN

Los programas LEADER y PRODER han representado una nueva fórmula de trabajo que ha permitido promover la innovación en las actividades del mundo rural, y que ha propiciado la posibilidad de que las zonas rurales más necesitadas encontraran métodos novedosos, que les permitiera concebir esperanzas en su desarrollo tanto económico como social.

Al mismo tiempo ha permitido cambios interesantes en la manera de afrontar los retos a los que se enfrenta la población rural, a través de los Grupos de Acción Local, que son los ejes fundamentales de la cooperación pública, privada y asociativa.

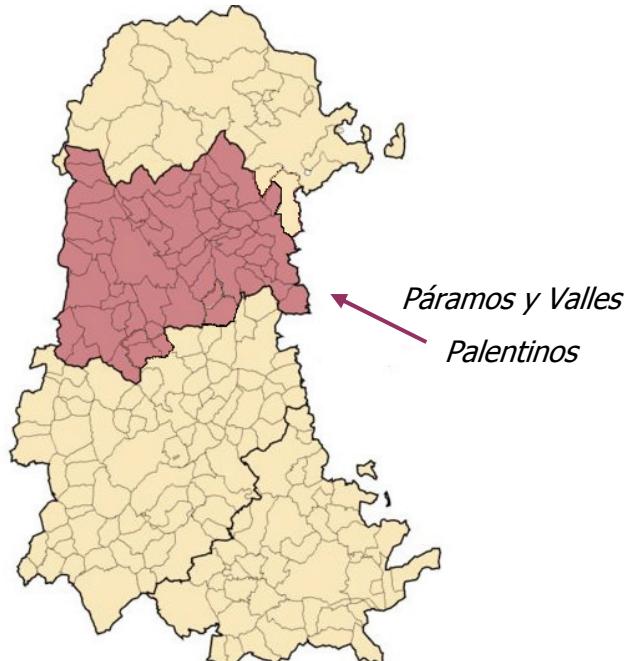


*Reuniones Ciudadanas y Sectoriales (Noviembre de 2007).*

## 2. LA POBLACIÓN EN LA COMARCA DE PÁRAMOS Y VALLES



*Castilla y León*

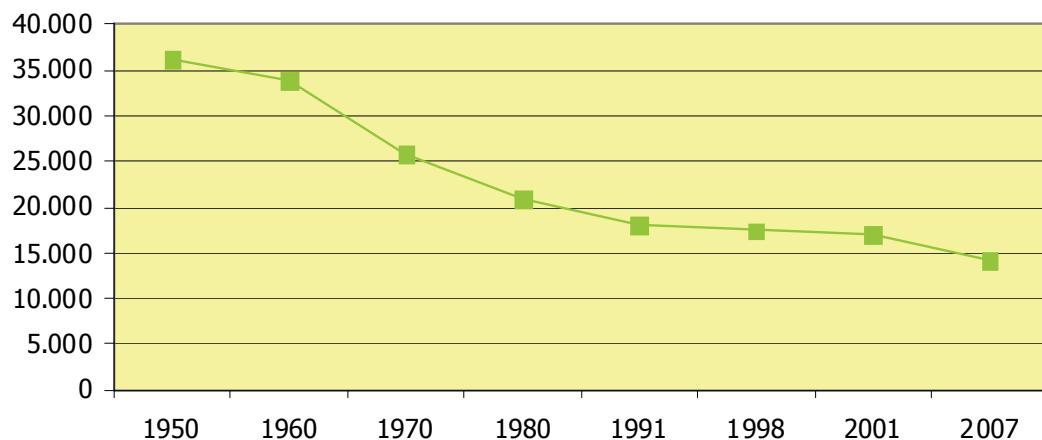


*Provincia de Palencia*

Comarca Páramos y Valles Palentinos (Censo 2007)	
<b>Superficie</b>	1.869 Km <sup>2</sup>
<b>Densidad de población</b>	7,61 (hab./ km <sup>2</sup> )
<b>Nº de municipios</b>	52
<b>Nº Entidades de población</b>	130
<b>Población (año 2006)</b>	TOTAL 14.232 Hombres 7.552 Mujeres 6.680

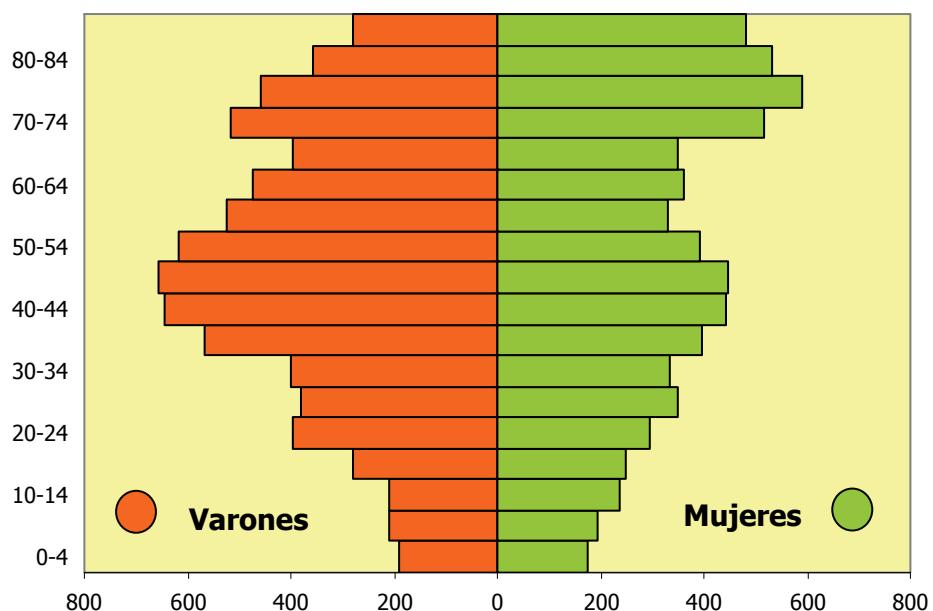
Analizando la evolución de la población, desde el año 1.950 hasta el censo de 2006, se observa como todos los municipios han experimentado un descenso demográfico notable, con una pérdida de más de la mitad de la población pasando de 34.054 habitantes, hasta los 14.232 habitantes.

### Evolución de la Población: 1950 - 2007



Fuente: Elaboración propia. Instituto Nacional de Estadística (INE).

### Pirámide de Población. Páramos y Valles Palentinos

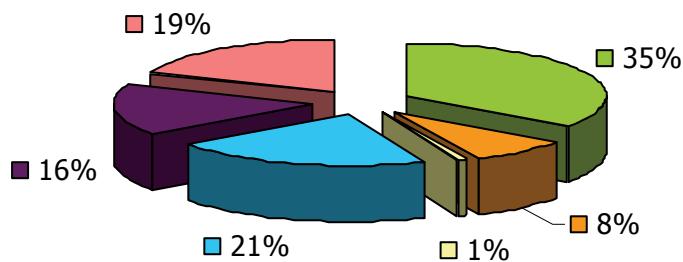


Fuente: Elaboración propia. Instituto Nacional de Estadística (INE).

### 3. IDENTIDAD ECONÓMICA DE NUESTRA COMARCA

Todos los núcleos de población que forman esta comarca, tienen como actividad principal la agricultura y la ganadería, excepto los de mayor población (Saldaña y Herrera de Pisuerga) donde predomina el sector servicios y, y desde donde se atienden las necesidades, de todos los demás pueblos de la comarca.

**Estructura Productiva Páramos y Valles**



■ Agricultura	■ Industria manufacturera	■ Energía
■ Construcción	■ Comercio	■ Otros servicios

Fuente: Cámara de Comercio e Industria de Palencia (2007).

El tipo de agricultura que existe en la comarca, es similar, siendo de cereal, sobretodo centeno y avena en los páramos, y de cultivos de regadío en los valles.



*Sotobañado y Priorato. Ermita y paisaje.*

El tipo de ganadería es similar en toda la comarca, predominando el ganado vacuno, en los valles, asociados al regadío, y el ganado ovino en las zonas de páramos, asociado a aprovechamientos más extensivos.



*Paisaje de Congosto de Valdavia.*



*Motor de riego en Villasila de Valdavia.*

En el sector secundario sólo trabaja el 30% de la población ocupada, repartido entre la industria y la construcción. A él se adscriben sobre todo la industria manufacturera y agroalimentaria, que tratan de cubrir la demanda de otras actividades desarrolladas en la comarca.



*Acequia en Villamoronta.*



*Plaza del labrador en Calahorra de Boedo.*

Dentro de la comarca existen dos polígonos industriales con cierto dinamismo y que actualmente tienen excelentes perspectivas en cuanto a su ampliación, son el polígono

industrial de Saldaña, el más importante de la comarca en cuanto a número de empresas instaladas y el polígono industrial de Herrera de Pisuerga.

El sector terciario sería el segundo en orden de importancia, pues en él trabaja casi la tercera parte de los ocupados. Se trata de los servicios que existen en la mayoría de los municipios, cuyo fin es abastecer de las necesidades básicas a la población local.



*Casa blasonada de Bárcena de Campos.*



*Plaza vieja de Saldaña.*

### **Empleo y Desempleo**

La población ocupada de la comarca en noviembre de 2007 era de 5.338 personas, representando esta cifra una tasa media de ocupación comarcal del 62,29 %.

En un análisis de la **ocupación por sectores de actividad**, se comprueba el mayor peso del sector agrario en la mayoría de los municipios de la comarca. Sin embargo, en las cabeceras mencionadas anteriormente y en municipios limítrofes a éstas, es el sector servicios quién alcanza mayor ocupación entre la población.

En cuanto al desempleo, en noviembre de 2007, se registró una tasa de desempleo de 4,49%, siendo un dato poco representativo, debido a la gran amplitud del intervalo de valores que arroja este indicador a nivel municipal.

## 4. OBJETIVOS DE LOS PROGRAMAS PRODER Y LEADER+

Los objetivos de los diferentes Programas de Desarrollo Rural que se aplican en las zonas rurales persiguen el desarrollo sostenido del medio rural a través del fortalecimiento y diversificación de su economía, manteniendo la población y el bienestar social de sus habitantes así como la conservación del espacio y de los recursos naturales.

El **objetivo del Programa PRODER** es promover el desarrollo endógeno y la diversificación económica de las zonas rurales mediante el apoyo financiero a proyectos e iniciativas de promotores y emprendedores que contribuyan al mismo, mediante:

- Dinamización socioeconómica
- Estrategias de cooperación
- Protección y mejora del patrimonio y del medio ambiente
- Desarrollo y mejora de infraestructuras relacionadas con la producción agraria
- Valorización de productos endógenos del medio rural
- Fomento, mejora y diversificación económica
- Infraestructura y equipamiento en zonas rurales no agrarias

El **objetivo de la iniciativa LEADER+** se basa en fomentar la aplicación de estrategias originales de desarrollo sostenible integradas, de calidad y destinadas a la experimentación de nuevas formas de valorización del patrimonio natural y cultural, mejora del entorno económico a fin de contribuir a la creación de empleo.

## 5. PRODER (1996 – 1999)

Desde hace más de diez años, la comarca de Páramos y Valles ha gestionado y aplicado sobre este territorio dos programas de desarrollo rural en la comarca palentina de Páramos y Valles.

Los programas de desarrollo encaminados a revalorizar y dinamizar los espacios rurales de esta comarca comenzaron su andadura en 1996 con la aplicación del programa PRODER (1996 – 1999) y continuaron en la misma línea de actuaciones relativas al desarrollo rural con la aplicación del LEADER + (2000 – 2006).

### Resumen de expedientes PRODER por Fondo Europeo y Medidas

FEOGA - O		
MEDIDAS		Nº Expedientes
<b>1</b>	Valorización del Patrimonio Rural	59
<b>3</b>	Fomento del agroturismo	3
<b>6</b>	Servicios a las empresas en el medio rural	11
<b>7</b>	Revalorización del potencial productivo agrario y forestal	5
<b>8</b>	Mejora de la extensión agraria y forestal	30
<b>SUBTOTAL</b>		<b>108</b>
FEDER		
MEDIDAS		Nº Expedientes
<b>2</b>	Valorización del Patrimonio Local	5
<b>4</b>	Fomento del Turismo Local	17
<b>5</b>	Fomento de PYMES, actividades artesanales y servicios	17
<b>SUBTOTAL</b>		<b>39</b>
<b>TOTAL Nº DE EXPEDIENTES</b>		<b>147</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Páramos y Valles Palentinos.

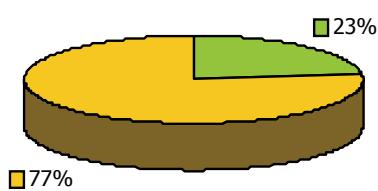


### Expedientes según tipo de promotor

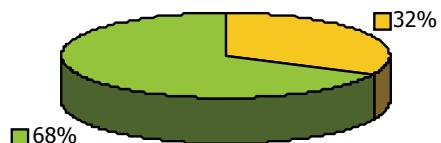
**Promotores de inversiones no productivas:** Ayuntamientos, Mancomunidades y otras Instituciones y entidades públicas o privadas, que acometan actividades o inversiones que, aún teniendo carácter privado, sean de interés público o colectivo y no constituyan por sí mismas una actividad generadora de ingresos.

**Promotores de inversiones productivas:** Empresarios individuales, sociedades mercantiles, sociedades agrarias de transformación, sociedades laborales y cualquier otra entidad con personalidad jurídica que cumplan los requisitos establecidos y que realicen inversiones que generen ingresos con el fin de contribuir a la creación de empleo.

**Expedientes según Promotor**



**Distribución del coste total según Promotor**



- Productivos
- No productivos

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Páramos y Valles Palentinos.

A la vista de los resultados, el número de expedientes No Productivos supone el 77% del total, frente al 23% de los productivos. Sin embargo, la distribución del coste total y por tanto la inversión económica durante el periodo PRODER, ha sido mayor para los expedientes Productivos.



### Datos económicos: Periodo PRODER

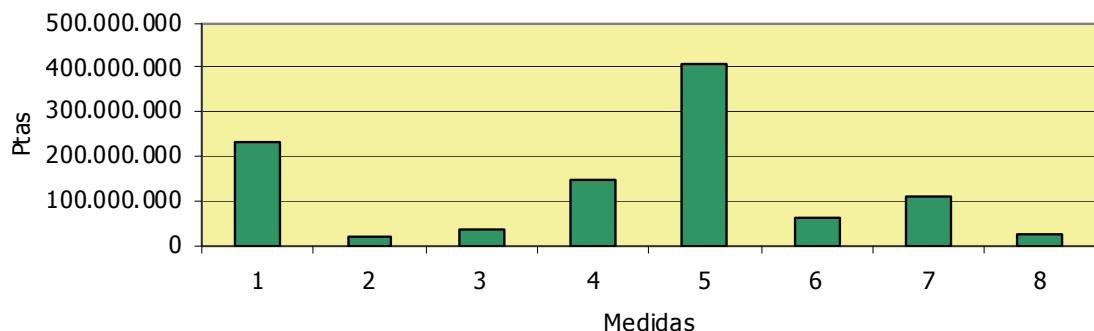
El coste total ejecutado se refiere al valor total acumulado de la ejecución de los proyectos durante el periodo de gestión del PRODER.

Coste Total Ejecutado (Ptas.)		Coste Previsto
FEOGA - O	482.492.677	389.540.408
FEDER	574.821.315	320.998.859
<b>TOTAL</b>	<b>1.057.313.992</b>	<b>710.539.267</b>

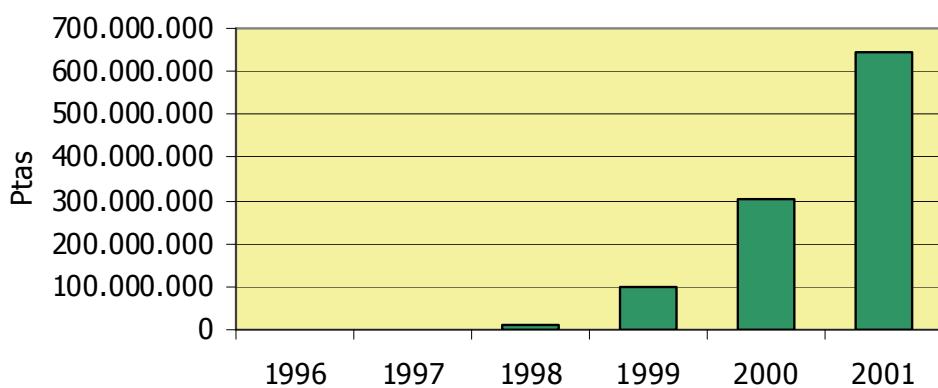
*Comparativa entre el coste total ejecutado y el coste previsto.*

*Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Páramos y Valles Palentinos.*

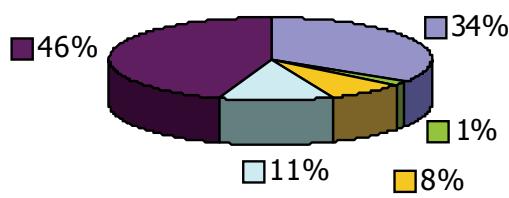
### Total Ejecutado por Medidas



### Evolución del Coste Total Ejecutado (1996 - 2001)



### Distribución de la Financiación PRODER

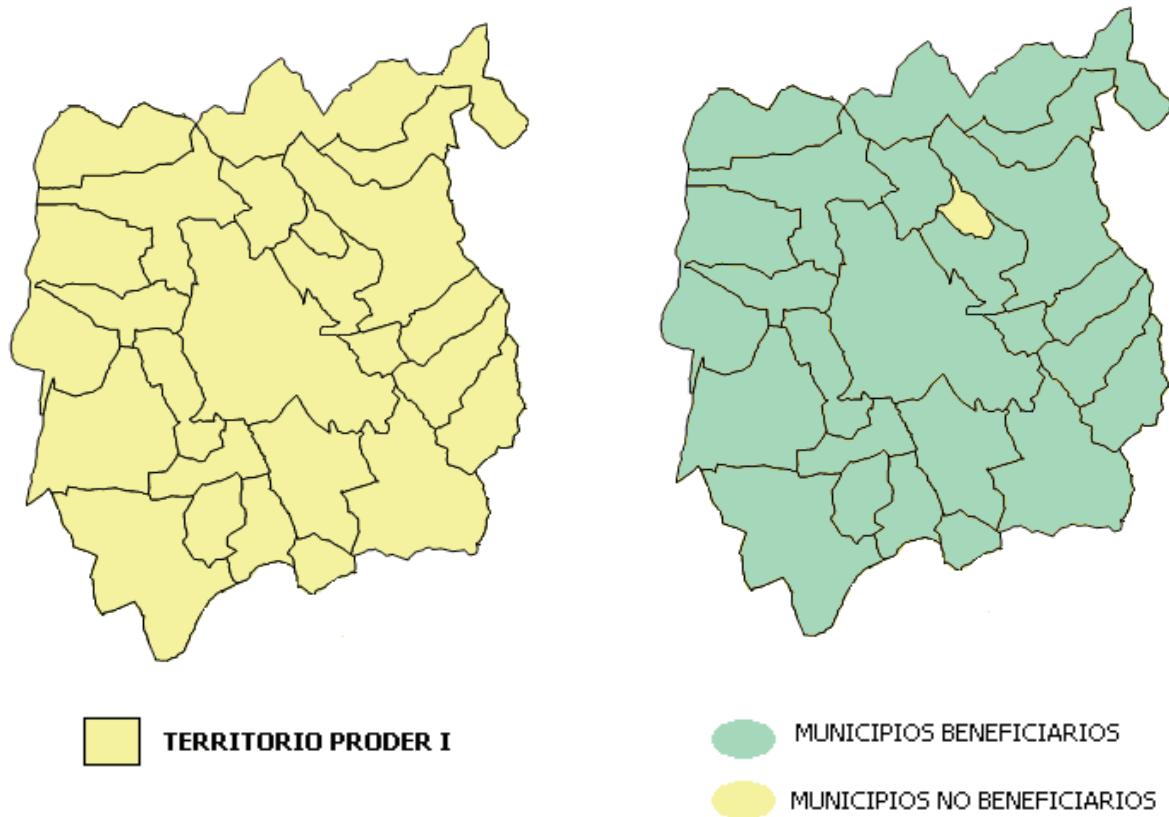


■ Inversión Privada	■ Unión Europea	■ Administración Central
■ Administración Autonómica	■ Administración Local	
		■ Administración Central

## **Distribución de las Ayudas PRODER en el territorio de actuación**

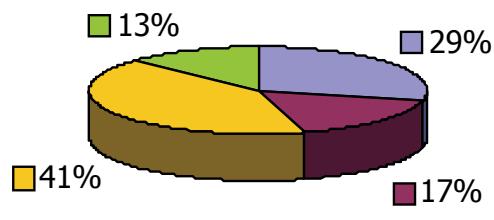
Durante el periodo de programación PRODER (1996 – 1999), el territorio de actuación fue inferior al que posteriormente se enmarcó dentro de la iniciativa LEADER+. En concreto, comprendía 24 municipios de las subcomarcas Saldaña y Valdavia.





	Nº Municipios	Población	Superficie
<b>Total Territorio PRODER (INE, 2006)</b>	24	8.339	1.047,76
<b>Territorio que ha obtenido ayudas</b>	23	8.274	1.028,01
<b>TOTAL EJECUTADO EN EL TERRITORIO DE ACTUACIÓN PRODER</b>			
<b>1.057.313.992 Ptas.</b>			

### Beneficiarios finales de las Acciones PRODER



Personas Privadas	Empresas
Administraciones / Colectividades Locales	Asociaciones

### Nivel de Empleo

Así, todas las actividades, especialmente las productivas, tienen como objetivo la generación de ingresos y la mejora del entorno económico de la comarca Páramos y Valles palentinos. Todos los proyectos serán subvencionables siempre y cuando se trate de nuevas creaciones, ampliaciones, modernizaciones o traslados que incrementen o consoliden el nivel de empleo en la comarca.

		Mujeres	Hombres	TOTAL
CREACIÓN DE EMPLEOS	Jornada Completa	21	23	44
	Temporales	1	1	2
CONSOLIDACIÓN DE EMPLEOS		3	31	34

*Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Páramos y Valles.*

### Acciones formativas y asistentes

Las actividades formativas que contribuyen a la dinamización socioeconómica y son especialmente importantes para el desarrollo de la comarca en todos sus ámbitos de actuación.

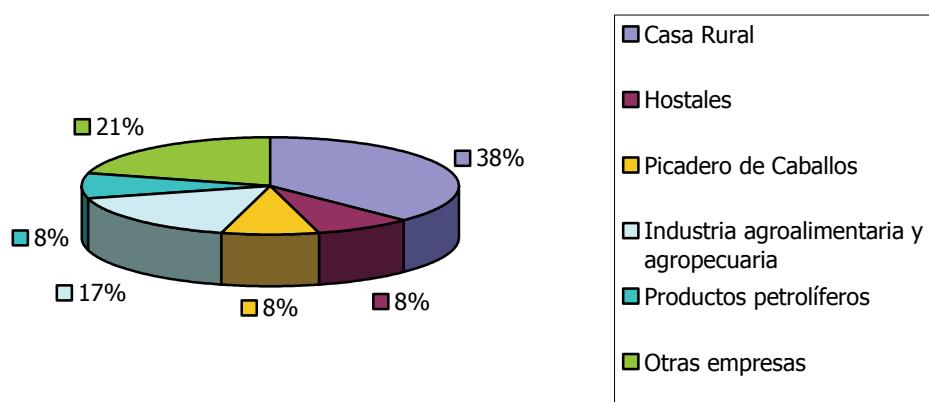
En este sentido, durante el periodo 1996 – 1999 se han realizado diferentes acciones formativas dirigidas especialmente a los colectivos de mujeres, jóvenes, empresarios, autónomos, agricultores y ganaderos.

<b>Nº Cursos realizados</b>	32 cursos
<b>Total alumnos Inscritos</b>	640 asistentes

## **Número de empresas creadas**

El número total de empresas creadas durante el periodo PRODER (1996 – 1999) es de 24, siendo de diferentes tipos:

**Empresas de nueva creación**



## 6. LEADER + (2000 – 2006)

Tras la aplicación del programa PRODER durante los años 1996 – 1999, se aplicó nuevamente otro periodo de Programación denominado LEADER+, fruto de la necesidad de establecer nuevos enfoques de desarrollo integrados y sostenibles que influyan en la política de desarrollo rural de la Unión Europea.

### Resumen de expedientes PRODER por Fondo Europeo y Medidas

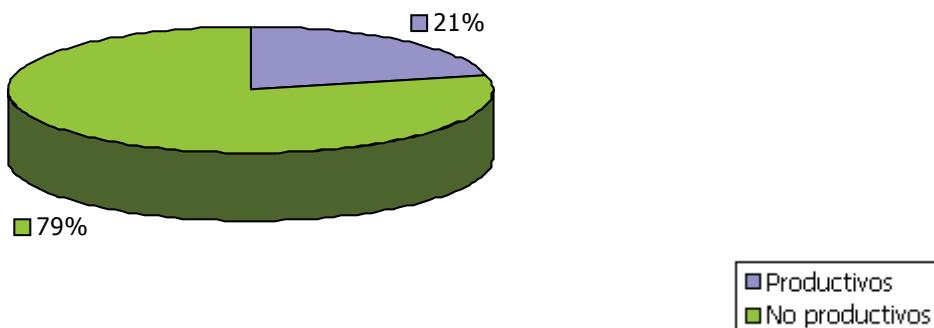
MEDIDAS		Nº Proyectos
<b>EJE 1: ESTRATEGIAS DE DESARROLLO</b>		
102	Gastos de Gestión, funcionamiento y asistencia técnica	21
103	Servicios a la población	29
104	Patrimonio natural	34
105	Valorización de los productos locales y agrarios	4
106	PYMES y servicios	32
107	Valorización del patrimonio cultural y arquitectónico	23
108	Turismo	13
109	Otras inversiones	16
110	Formación y empleo	28
<b>TOTAL EJE 1</b>		<b>200</b>
<b>EJE 2: COOPERACIÓN</b>		
201	Interterritorial	4
202	Transnacional	0
<b>TOTAL EJE 2</b>		<b>4</b>
<b>TOTAL</b>		<b>204</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Páramos y Valles Palentinos.

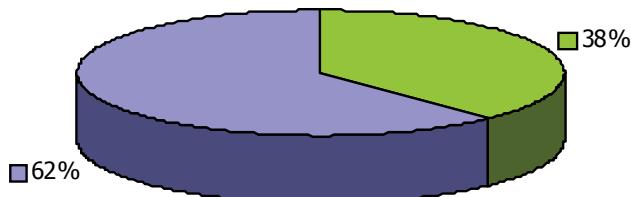
Nota: No se incluyen los expedientes que han sido bajas o denegados.

### Expedientes según tipo de promotor

**Expedientes según tipo de promotor**



**Distribución del Coste total según promotor**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Páramos y Valles Palentinos.

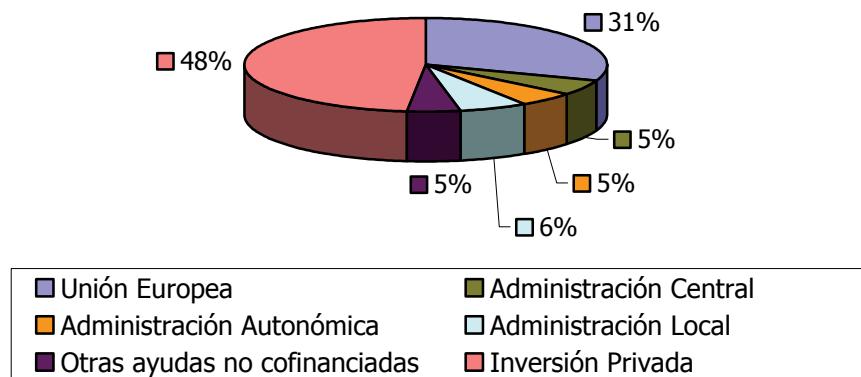
### Datos económicos LEADER+

EJES	Estado	Gasto Público	Gasto Privado	COSTE TOTAL
Eje 1 Estrategias de desarrollo	Previsto	5.425.861,00	3.984.947,00	9.410.808,00
	Comprometido	6.274.644,55	4.703.878,60	10.978.523,15
	Certificado	5.079.025,20	3.834.742,25	8.913.767,45
Eje 2 Cooperación	Previsto	281.378,00	0,00	281.378,00
	Comprometido	289.406,69	0,00	289.406,69
	Certificado	183.117,54	0,00	183.117,54

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Páramos y Valles Palentinos, a fecha 31/12/2007 (a falta de un año de ejecución).

## Distribución de la financiación del Programa LEADER+

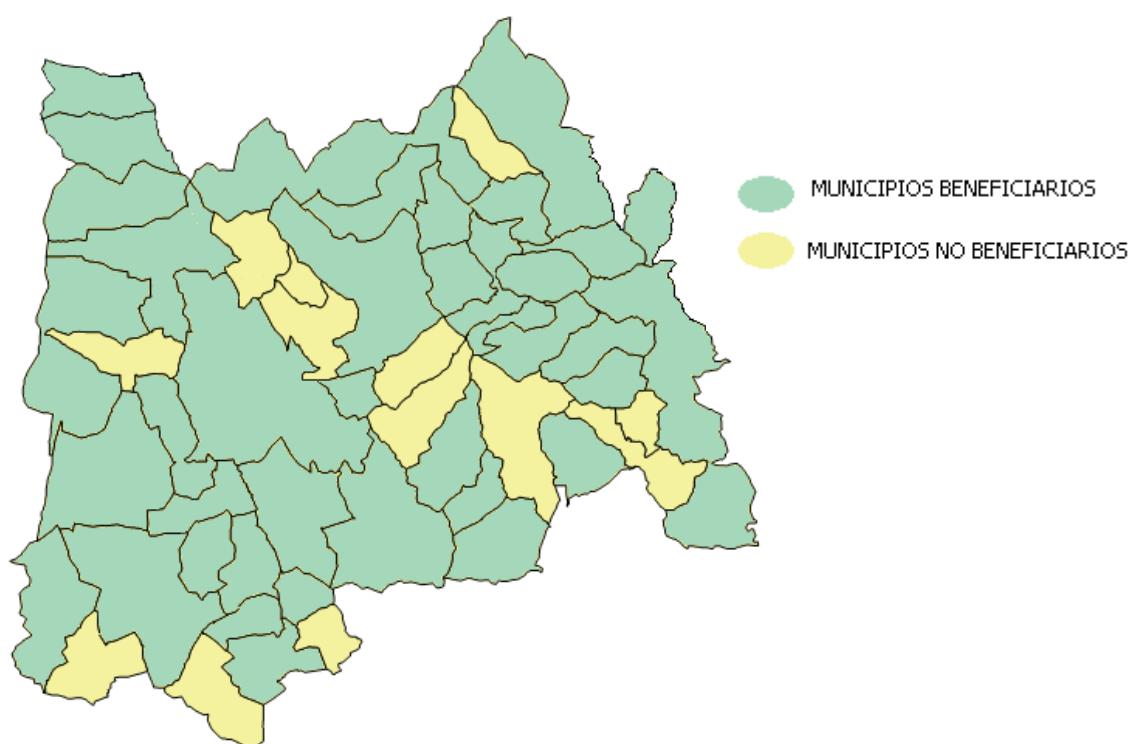
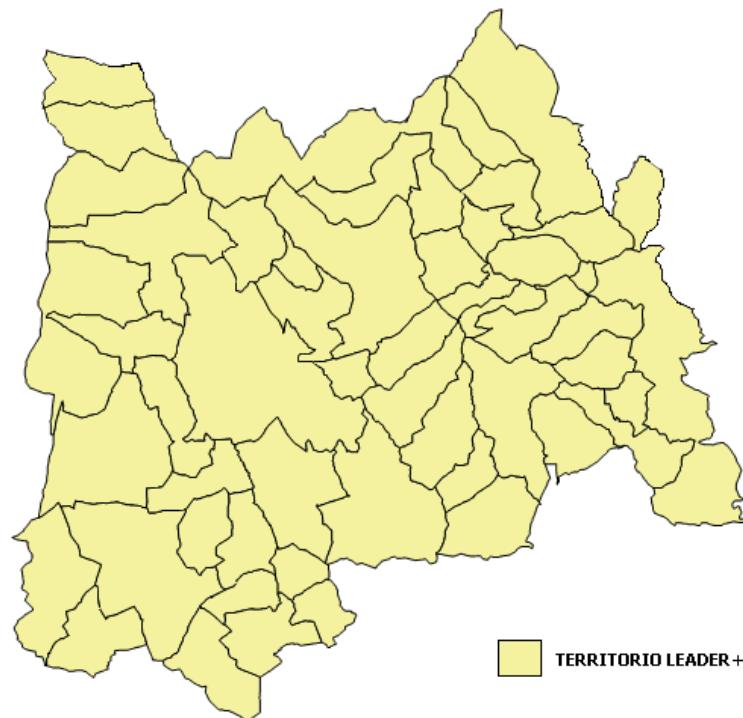
### Procedencia de las Inversiones



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Páramos y Valles Palentinos a fecha 15/07/2008.



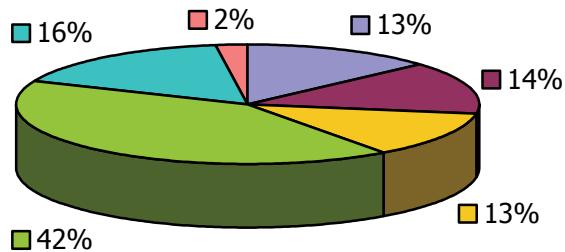
### **Distribución de las Ayudas LEADER en el territorio**



	Nº Municipios	Población	Superficie
<b>Total Territorio LEADER (INE, 2006)</b>	52	14.232	1.867,07
<b>Territorio que ha obtenido ayudas</b>	39	13.146	1.539,66

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), año 2007 y datos del periodo LEADER+.

### Beneficiarios finales de las Acciones LEADER+



■ Hombres	■ Mujeres
■ Sociedades Civiles o Mercantiles	■ Entidades Públicas
■ Asociaciones o Fundaciones	■ Coop, SAT, SAL...etc

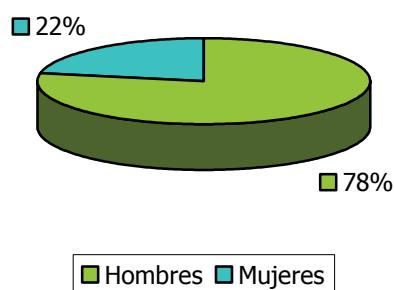
### Nivel de Empleo

		CREADOS		COSOLIDADOS	
		Fijos	Eventuales	Fijos	Eventuales
Hombres	<40	20	3	68	0
	>40	5	0	24	0
Mujeres	<40	14	3	6	0
	>40	7	0	3	1

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Paramos y Valles Palentinos  
(Estado de situación a fecha 30/04/2008).

El número total de empleos creados y consolidados (tanto creados nuevos, como los mantenidos) durante el programa LEADER+ aplicado en la comarca de Páramos y Valles Palentinos es de 154 empleos, distribuidos por sexos de la siguiente forma:

### **Total Empleos Creados y Consolidados por Sexo**



*Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Paramos y Valles Palentinos (Estado de situación a fecha 30/04/2008).*

#### **Acciones formativas y asistentes**

Al igual que en el periodo PRODER, durante los años correspondientes al programa LEADER+ (2000 – 2006) se han llevado a cabo acciones formativas dirigidas a los colectivos de agricultores y ganaderos, mujeres y jóvenes, empresarios y autónomos.

El objetivo es cualificar a la población existente en el territorio de tal forma que los conocimientos adquiridos sean aplicables para lograr el desarrollo económico y social de los núcleos rurales.

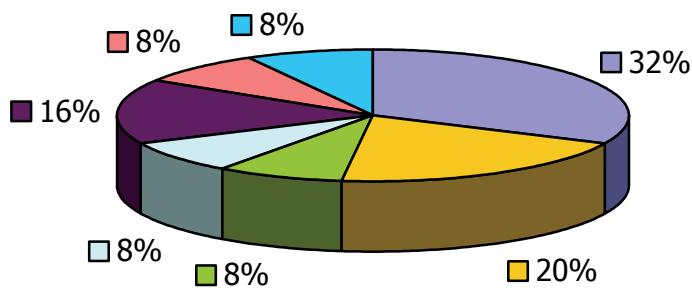
La formación se ha evidenciado como un área básica dentro de todos los Programas de Desarrollo Rural a lo largo de los años. Es por ello que debe continuarse en esta línea y evaluar las continuas necesidades formativas que pueden surgir para el desarrollo socioeconómico de la comarca.

<b>Nº Cursos realizados</b>	28 cursos
<b>Total alumnos</b>	420 asistentes aprox.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ADRI Páramos y Valles Palentinos.

### Número de empresas creadas

**Empresas de nueva creación (Periodo LEADER+)**



- |                                |                               |
|--------------------------------|-------------------------------|
| ■ Comercio o servicios locales | ■ Alojamientos                |
| ■ Hostelería                   | ■ Obradores de pastelería     |
| ■ Sector secundario            | ■ Activ. Turísticas y de ocio |
| ■ Otros                        |                               |



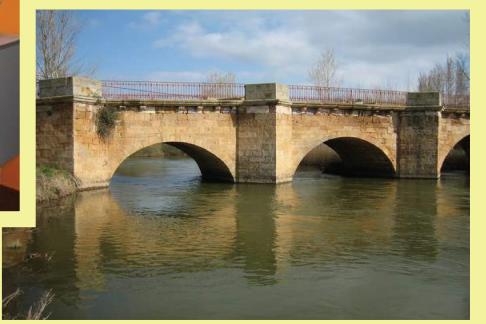
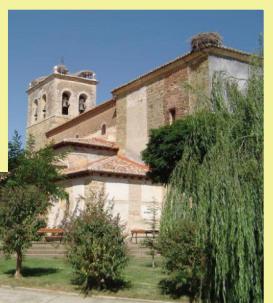
## 7. CONCLUSIONES

Uno de los efectos más significativos de la aplicación de los Programas PRODER y LEADER + en la comarca de los Páramos y Valles Palentinos es la creación y desarrollo de nuevos servicios adaptados a las necesidades de las poblaciones locales. Dichos servicios muestran como elemento común la mejora de la calidad de vida de las zonas rurales y, en consecuencia, el desarrollo socioeconómico del medio rural.

Considerando los objetivos generales propuestos para los programas PRODER y LEADER+, algunos de los efectos conseguidos son los siguientes:

- Mejora de los entornos urbanos y de los espacios naturales degradados.
- Conservación y puesta en valor del patrimonio cultural, histórico y natural.
- Incremento del nivel de innovación de los procesos y métodos utilizados en la producción local.
- Ligero aumento de la competitividad de las empresas locales.
- Mayor diversificación de los productos generados en la zona.
- Mantenimiento de la calidad de los productos identificados con el territorio.
- Promoción de empresas y servicios locales. Creación de puestos de trabajo para los habitantes del territorio rural.
- Impulso y apoyo a los jóvenes menores de 40 años y a las mujeres.
- Dignificar y potenciar antiguos oficios vigentes en la comarca. Apoyo a la recuperación de aquellos oficios antiguos que puedan ser viables.
- Aumento de la rentabilidad de los productos locales, diversificación y valorización de los mismos.

Por último, comentar que el beneficio de la aplicación de los Programas de Desarrollo Rural en la comarca de Páramos y Valles Palentinos, además de lo indicado anteriormente, ha estado en la cercanía de su gestión para la población, en la mejora de la calidad de vida, en la inquietud por aprovechar los recursos naturales existentes y en hacer partícipes a los ciudadanos en el desarrollo futuro de sus localidades.



**PÁRAMOS Y VALLES**  
**PALENTINOS**